福建工程学院
Fujian University of Technology

校党委理论学习中心组学习（扩大）会议

会
议
材
料

二〇二〇年七月

校党委理论学习中心组学习（扩大）会
会议议程

一、时　　间：2020 年 7 月 4 日(周六下午 14:30-16:00)

二、地　　点：行政楼 17 楼第一会议室

三、参加人员：校领导、校两委委员、二级单位党委书记、机关部（处）及直属单位部门负责人

四、学习主题：学习习近平总书记在十九届中央政治局第二十次集体学习时的重要讲话精神和《中华人民共和国民法典》、传达学习《福建省贯彻落实<2019-2023 年全国党政领导班子建设规划纲要>若干实施意见》文件精神

五、主 持 人：吴仁华

六、会议议程：

（一）詹松青副书记传达《福建省贯彻落实<2019-2023 年全国党政领导班子建设规划纲要>若干实施意见》文件精神

（二）法学院两位教师专题辅导（主持：徐子青副书记）

1. 官玉琴:《民法典》解读

2. 李　敏:《民法典》合同、担保制度的亮点

学习参考资料

目　录

1. 习近平：充分认识颁布实施民法典重大意义 依法更好保障人民合法权益……1
2. 新华社评论员：法治建设的里程碑——写在民法典通过之际…7
3. 新时代的人民法典——《中华人民共和国民法典》诞生记…11
4. 民法典，让生活更美好……23
5. 辛识平：民法典，镌刻人民权利的“宝典”……27
6. 民法典：开创立法先河 护航民族复兴……29
7. 两会新华时评：权利的宣言书 时代的里程碑……33
8. 民事权利保护即将进入法典时代……35
9. 七大看点解析民法典草案如何回应百姓关切……41
10. 中共中央办公厅印发《2019—2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》……49
11. 中央组织部负责人就印发《2019—2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问……51
12. 努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体……59

充分认识颁布实施民法典重大意义
依法更好保障人民合法权益

来源:《求是》2020/12 作者: 习近平

5 月 28 日，十三届全国人大三次会议审议通过了《中华人民共和国民法典》，这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。安排这次集体学习，目的是充分认识颁布实施民法典的重大意义，推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。

在我国革命、建设、改革各个历史时期，我们党都高度重视民事法律制定实施。革命战争年代，我们党在中央苏区、陕甘宁边区等局部地区就制定实施了涉及土地、婚姻、劳动、财经等方面的法律。新中国成立后，我国相继制定实施了婚姻法、土地改革法等重要法律和有关户籍、工商业、合作社、城市房屋、合同等方面的一批法令。我们党还于 1954 年、1962 年、1979 年、2001 年 4 次启动制定和编纂民法典相关工作，但由于条件所限没有完成。

改革开放以来，我国民事商事法制建设步伐不断加快，先后制定或修订了中外合资经营企业法、婚姻法、经济合同法、商标法、专利法、涉外经济合同法、继承法、民法通则、土地管理法、企业破产法、外资企业法、技术合同法、中外合作经营企业法、著作权法、收养法、公司法、担保法、保险法、票

据法、拍卖法、合伙企业法、证券法、合同法、农村土地承包法、物权法、侵权责任法等一大批民事商事法律，为编纂民法典奠定了基础、积累了经验。

党的十八大以来，我们顺应实践发展要求和人民群众期待，把编纂民法典摆上重要日程。党的十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定，其中对编纂民法典作出部署。之后，我主持3次中央政治局常委会会议，分别审议民法总则、民法典各分编、民法典3个草案。在各方面共同努力下，经过5年多工作，民法典终于颁布实施，实现了几代人的夙愿。

民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。

民法典系统整合了新中国成立70多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。实施好民法典，重点要做好以下工作。

第一，加强民法典重大意义的宣传教育。要讲清楚，实施好民法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求。民法典调整规范自然人、法人等民事主体之间的人身关系和财产关系，这是社会生活和经济生活中最普通、最常见的社会关系和经济关系，涉及经济社会生活方方面面，同人民群众生产生活密不可分，同各行各业发展息息相关。民法典实施得好，人民群众权益就会得到法律保障，人与人之间的交往活动就会更加有序，社会就会更加和谐。要讲清楚，实施好民法典是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求。民法典把我国多年来实行社会主义市场经济体制和加强社会主义法治建设取得的一系列重要制度成果用法典的形式确定下来，规范经济生活和经济活动赖以依托的财产关系、交易关系，对坚持和完善社会主义基本经济制度、促进社会主义市场经济繁荣发展具有十分重要的意义。要讲清楚，实施好民法典是提高我们党治国理政水平的必然要求。民法典是全面依法治国的重要制度载体，很多规定同有关国家机关直接相关，直接涉及公民和法人的权利义务关系。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。同时，有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使职权，保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。民法典实施水平和效果，是衡量各级党和国家机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。

第二，加强民事立法相关工作。民法典颁布实施，并不意味着一劳永逸解决了民事法治建设的所有问题，仍然有许多问题需要在实践中检验、探索，还需要不断配套、补充、细化。有关国家机关要适应改革开放和社会主义现代化建设要求，加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设，不断总结实践经验，修改完善相关法律法规和司法解释。对同民法典规定和原则不一致的国家有关规定，要抓紧清理，该修改的修改，该废止的废止。要发挥法律解释的作用，及时明确法律规定含义和适用法律依据，保持民法典稳定性和适应性相统一。

“法与时转则治。”随着经济社会不断发展、经济社会生活中各种利益关系不断变化，民法典在实施过程中必然会遇到一些新情况新问题。这次新冠肺炎疫情防控的实践表明，新技术、新产业、新业态和人们新的工作方式、交往方式、生活方式不断涌现，也给民事立法提出了新课题。要坚持问题导向，适应技术发展进步新需要，在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展。

第三，加强民法典执法司法活动。严格规范公正文明执法，提高司法公信力，是维护民法典权威的有效手段。各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。要规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动，提高依法行政能力和水平，依法严肃处理侵犯群众合法权益的行为和人员。

民事案件同人民群众权益联系最直接最密切。各级司法机关要秉持公正司法，提高民事案件审判水平和效率。要加强民事司法工作，提高办案质量和司法公信力。要及时完善相关民事司法解释，使之同民法典及有关法律规定和精神保持一致，统一民事法律适用标准。要加强涉及财产权保护、人格权保护、知识产权保护、生态环境保护等重点领域的民事审判工作和监督指导工作，及时回应社会关切。要加强民事检察工作，加强对司法活动的监督，畅通司法救济渠道，保护公民、法人和其他组织合法权益，坚决防止以刑事案件名义插手民事纠纷、经济纠纷。

民法典专业性较强，实施中要充分发挥律师事务所和律师等法律专业机构、专业人员的作用，帮助群众实现和维护自身合法权益，同时要发挥人民调解、商事仲裁等多元化纠纷解决机制的作用，加强法律援助、司法救助等工作，通过社会力量和基层组织务实解决民事纠纷，多方面推进民法典实施工作。

第四，加强民法典普法工作。民法典共7编1260条、10万多字，是我国法律体系中条文最多、体量最大、编章结构最复杂的一部法律。民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。要广泛开展民法典普法工作，将其作为“十四五”时期普法工作的重点来抓，引导群众认识到民法典既是保护自身权益的法典，也是全体社会成员都必须遵循的规范，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。要把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育。

民法典专业术语很多，要加强解读。要聚焦民法典总则编和各分编需要把握好的核心要义和重点问题，阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神。

第五，加强我国民事法律制度理论研究。改革开放以来，我国民法理论研究和话语体系建设取得了明显成效，但同日新月异的民法实践相比还不完全适应。要坚持以中国特色社会主义法治理论为指导，立足我国国情和实际，加强对民事法律制度的理论研究，尽快构建体现我国社会主义性质，具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法理论体系和话语体系，为有效实施民法典、发展我国民事法律制度提供理论支撑。

各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施，加强检查和监督，确保民法典得到全面有效执行。各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。

※这是习近平总书记2020年5月29日在十九届中央政治局第二十次集体学习时的讲话。

新华社评论员：法治建设的里程碑
——写在民法典通过之际

来源：新华网　2020 年 05 月 29 日

这是中国法治建设的里程碑。5 月 28 日下午，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。这是新中国第一部以法典命名的法律，是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的重要标志性立法，对推动国家治理体系和治理能力现代化，推动新时代改革开放和社会主义现代化建设，具有重大而深远的意义。

回顾人类文明史，编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程，是一个国家走向繁荣强盛、文明进步的象征。编纂一部真正属于中国人民的民法典，是新中国几代人的夙愿。党的十八届四中全会提出编纂民法典的任务，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。编纂民法典，就是全面总结我国的民事立法和司法的实践经验，对现行民事法律制度规范进行系统整合、编订纂修，针对新情况新问题作出修改完善，形成一部适应新时代中国特色社会主义发展要求，符合我国国情和实际，体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整并协调一致的法典，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

民法典是“社会生活的百科全书”，在法律体系中居于基础性地位，也是市场经济的基本法。编纂民法典，是坚持和完

善社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展的客观要求。民法典体现社会主义市场经济的基本要求，进一步完善了我国民商事领域各项基本法律制度和行为规则，为民商事活动提供了更为明确的行为规则和基本遵循；进一步健全了我国现代产权制度、合同制度等，充分调动民事主体积极性和创造性，有利于营造更好的法治化营商环境，为推动经济高质量发展注入更多法治力量。

民法与每个人息息相关，民法问题本质上又是民生问题。编纂民法典，是增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求。加强个人信息保护、对保护网络虚拟财产作出规定、细化网络侵权责任、明确规定生态环境损害的修复和赔偿规则……民法典全面回应新时代人民群众法治需求，充分反映人民意愿，聚焦经济社会热点难点问题，全面加强了对公民人身权、财产权、人格权的保护，形成更加规范有效的权利保护机制，充分彰显了以人为本、立法为民的理念。正如代表委员在审议和讨论民法典草案时所说，民法典是一部以人民为中心的法典，有利于更好维护人民权益，维护社会公平正义，促进人的全面发展。

法安天下，德润人心。民法典弘扬社会主义核心价值观，确立平等、自愿、公平、诚实信用、公序良俗、绿色等基本原则，实现了中国传统优秀法律文化和现代民事法律规范的融合，为我国民事法律制度注入强大的道德力量。通过民法典的施行，以法治承载道德观念，以道德滋养法治精神，必将使社会主义核心价值观更加深入人心，为建设富强、民主、文明、

和谐、美丽的社会主义现代化强国夯实社会根基。

编纂民法典，是一项系统的、重大的立法工程，受到社会各界高度关注。在民法典编纂过程中，立法机关严格遵循科学立法、民主立法、依法立法原则，广泛听取和尊重各方面的意见，10 次公开征求意见，累计收到 42.5 万人提出的 102 万条意见和建议，让立法最大范围凝聚社会共识、吸纳各方智慧，形成“最大公约数”。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。以民法典的编纂和颁行为契机，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，必将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供更加完备的法治保障，为人类法治文明进步贡献中国智慧和中国方案。

新时代的人民法典

——《中华人民共和国民法典》诞生记

来源：新华网　2020 年 05 月 29 日

新华社记者　罗沙、杨维汉、白阳、熊丰

共和国法治建设，迎来了历史性的一刻——

2020 年 5 月 28 日下午，北京，人民大会堂。

十三届全国人大三次会议以 2879 票赞成、2 票反对、5 票弃权，高票表决通过《中华人民共和国民法典》，热烈的掌声，在万人大礼堂久久回荡。

5 年磨一剑，宣告中国迈入“民法典时代”。这是新中国历史上首个以“法典”命名的法律，承载着几代立法者、法律工作者乃至亿万人民的梦想。

开启中国民事法律新时代

民法是民事领域的基础性、综合性法律。编纂民法典，是一个国家法律传统和法治信仰的生动写照，映射出一个民族的不懈奋进。

重庆，嘉陵江畔，歌乐山下。

近百岁高龄的法学家金平，清晰记得自己亲历的新中国三次民法起草工作。

“第一次是 1954 年，第二次是 1962 年，第三次是 1979 年。”金平说，“必须承认，只有经济社会发展、人民安居乐业、

法治深入人心，民法典才具备成功编纂的条件。”

中国民事法律的前进脚步从未停歇。改革开放以来，民法通则、合同法、物权法等民事单行法律相继出台，民事法律规范体系逐渐完备。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民砥砺奋进，开辟新的航程。全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

经济发展行稳致远，要靠民法制度调整关系、维护秩序；社会生活风清气正，需要民法制度立规明矩、激浊扬清；法治建设劈波斩浪，离不开民法制度夯实基础、与时俱进。

2014 年 10 月，党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，明确提出“编纂民法典”。

“这无疑是我们国家民法史上一个突破性的节点。”白发苍苍的金平回想彼时，仍难掩激动，“只有这个时代，才能诞生我们自己的民法典。”

伟大的时代，催生伟大的法典。编纂一部符合我国国情和实际，体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整并协调一致的民法典，离不开坚强的领导核心和科学的思想指引。

2016 年 6 月、2018 年 8 月、2019 年 12 月，习近平总书记三次主持中央政治局常委会会议，听取并原则同意全国人大常委会党组就民法典编纂工作所作的请示汇报，对民法典编纂工作作出重要指示，为民法典编纂工作提供了重要指导和基本遵循。

“自始至终，民法典编纂工作都是在党中央的领导下进行。”全国人大常委会法工委民法室负责人说，根据编纂民法典的指导思想，立法机关确立了“编纂式立法”这一重要理念。

——不是制定全新的民事法律，而是对现行的民事法律规范进行编订纂修。

——不是简单的“麻袋装土豆”，而要对已经不适应现实情况的规定进行修改完善，针对经济社会生活中出现的新情况、新问题作出有针对性的新规定。

为做好民法典编纂工作，全国人大常委会党组先后多次向党中央请示和报告，就民法典编纂工作的总体考虑、工作步骤、体例结构等重大问题进行汇报。

“党中央的坚强领导，是我们圆满完成民法典编纂的决定性因素。”全程参与本次民法典编纂的全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠透露，不少立法中的关键问题和重大争议，都是党中央在科学研判的基础上拍板解决。

源于风车水磨时代的《法国民法典》，因其对现代民法制度的“启蒙”而著称。来自工业化社会初期的《德国民法典》，以其逻辑严谨、体系周密而传承。

世界百年未有之大变局下，中国民法典如何呼应时代，为人类法治文明写下浓墨重彩的一笔？

欲茂其枝，必深其根。这是一部具有鲜明中国特色的民法典——

弘扬社会主义核心价值观，强化对人格权的全面保护，维护家庭成员合法权益……民族精神融入民法典，引领传统美德

和社会公德深入人心。

事异时移，法随时变。这是一部充分体现时代特点的民法典——

协调经济发展与环境保护的关系，破解人工智能发展带来的矛盾冲突，强化互联网时代个人信息保护……民法典与时俱进，为解决21世纪人类面临的共同问题贡献中国智慧。

民为邦本，法系根基。这是一部有效反映人民意愿的民法典——

破解高空抛物坠物难题，维护小区业主合法权益，明确禁止高利放贷……民法典聚焦百姓关切，强化保护人民权利，为百姓安居乐业提供法治保障。

“在法律体系中，如果说宪法是天空中高扬的旗帜，那么民法就是大地上坚实的脚步。”孙宪忠说，“每一步也许平淡无奇，但正是这些扎实的脚步，让整个国家的治理水平不断提升。”

一场新时代科学立法、民主立法的生动实践

2020年2月，疫情防控阻击战正处于关键阶段。

全国人大代表、广州市中级人民法院少年家事审判庭庭长陈海仪，焦急地与全国人大常委会相关部门取得联系，反映有儿童因为家长被隔离而无人照顾的问题，并建议对相关制度作出完善。

今年两会上，陈海仪惊喜地发现，她的建议已经在立法中得到回应。民法典结合疫情防控，进一步完善监护制度，把对被监护人的保护网织得更密。

一部民法典，映射一个国家的立法水平。

时间回溯到2015年3月，全国人大常委会法工委启动民法典编纂工作。结合我国民事法律体系现状，一开始就明确了“两步走”的规划。

“‘两步走’是民法典成功编纂的重要保障。”孙宪忠说，首先制定民法总则，调整民事活动必须遵循的基本原则和一般性规则等重要内容，属于大的创新。然后对其他现行民事法律进行整合修订，编纂民法典各分编。

“创新”与“整合”协调搭配，让民法典在最大程度保持民事法律制度连续、稳定的前提下，体现立法的前瞻性和开放性，有效回应时代要求。

2017年3月，十二届全国人大五次会议表决通过民法总则，民法典编纂顺利迈出第一步。

2018年8月，民法典各分编草案亮相。此后的一年多时间里，全国人大常委会对民法典各分编草案多次进行拆分审议。

广袤的神州大地，十里不同风，百里不同俗。编纂民法典，寻求经济发展和群众生活基本规范的广泛共识，必须扑下身子，倾听民声。

——开门立法，求得社会共识“最大公约数”。

2020年1月，一场关于民法典草案的意见征询会在上海市长宁区虹桥街道召开，来自各行各业的居民各抒己见，与立法机关面对面交流。

“大家针对涉及老百姓切身利益的问题提出了许多意见

建议，也切实感受到国家法治的不断进步。”基层立法联系点信息员卞小林说。

全国人大常委会10次审议，10次向社会公开征求意见，3次组织全国人大代表研读讨论，针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……一场广泛而热烈的“民法典大讨论”，成为法治中国的靓丽风景。

——深入实际，让人民的法典更接地气、更具实效。

通过代表工作广纳民意，2019年办理全国人大代表提出涉及民法典编纂的议案32件；

选取生态环境、公益诉讼、夫妻共同债务等重点问题，专程奔赴有代表性的地方调研；

针对物业纠纷等老百姓反映强烈的问题，走访小区、居委会……

立法工作者深入基层，广泛吸纳各方意见，让立法理念与社会发展同步，法律条文与百姓期盼同频。

2019年12月，由民法总则与民法典各分编草案“合体”而来的完整版民法典草案首次展现在世人眼前。

今年两会期间，代表委员们对民法典草案进行了认真审议和热烈讨论。大家认为，草案符合我国国情和实际，反映了人民意愿，体现了民法基本原理、基本精神和民事活动的内在规律。

根据各方面意见，草案又作了100余处修改，其中实质性修改40余处——

禁止物业公司用断水、断电等方式催交物业费；

针对地面塌陷伤人问题作出规定；

明确公安等机关对高空抛物坠物的调查责任；

……

民法典的画卷上，立法者们秉持“人民至上”理念，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。

保障人民权利，在“民”与“法”之间彰显为民情怀

大数据和信息技术的发展，让个人隐私边界日益模糊。

试衣间可能暗藏“第三只眼”，手机被骚扰电话轰炸，照片被人肆意丑化……互联网时代，法律能否更好保护你我权利？

翻开民法典，“人格权”一编格外引人注目。

明确“隐私”的定义，完善对肖像权的保护，确立器官捐献基本规则，加强个人信息保护……人格权独立成编被认为是民法典的突出亮点和重大创新，将我国法律对人身自由、人格尊严的保护提升到了新高度。

人们也许不知道，在民法典编纂之初，对于“人格权是否独立成编”曾有过一番激烈的讨论——

有人提出，要最大限度体现对“人”的尊重和关怀，必须通过单独的分编对人格权的类型和保护措施作出全面规定。

也有人认为，民法典对人格尊严的保护，通过总则编以及侵权责任编的有关规定即可实现。

“无论是哪一种意见，大家有着共同的目标，就是要加强对人格权的保护，只是立法形式有分歧。”全国人大常委会法工委民法室副主任石宏说，“立足于破解人格权保护领域新情

况新问题，强调全面保护，我们经过反复研究，决定将人格权独立为一编。”

——这是关乎 14 亿人民生老病死、衣食住行的“权利宣言”。

从呱呱坠地享受百般关爱，到两鬓如霜儿孙绕膝；从清晨迎接第一缕阳光，到下班回家休息打开电视，我们时时刻刻都在与民法打交道，受法律规制，受法律保护。

享受天伦之乐，却不知孩子几岁能打酱油？民法典总则编告诉你，限制民事行为能力人的年龄标准已经从 10 岁调整为 8 岁。

迎来“乔迁之喜”，却遭遇蛮横物业？民法典合同编增加规定了物业服务合同，更好保障业主权利。

暮年想修改遗嘱，却已无力前往公证处？民法典继承编增加了录像等新的遗嘱形式，公证遗嘱也不再效力优先。

……

“民法典的编纂以‘保护民事主体权利’作为主线，对人民权利的保障可谓事无巨细。”石宏介绍，编纂民法典，把现行民法中已经滞后的规定找出来加以完善，形成更加完备的民事权利体系，更好维护人民权益。

——这是镌刻在字里行间的“人民情怀”。

去世亲人的照片被人恶意损毁，珍藏多年的书籍被借走后“一去不返”……遭遇物质与心灵的双重创伤时，法律能否给出解决办法？

民法典作出回应：扩大精神损害赔偿范围。

“这代表着法律从注重物质保护，向精神权益、人格权益的保护拓展。”北京理工大学法学院民法典研究中心主任孟强如此评价。

从总则编明确规定胎儿利益保护，到婚姻家庭编加大对婚姻无过错方的保护，再到继承编强调尊重立遗嘱人的真实意愿……对个人权利实现“从出生到坟墓”的全面保护，是民事法律的价值归属，更是民法典的鲜明态度。

——这是贯穿始终的精神脉络。

立足社会发展热点难点，聚焦百姓身边“堵点”“痛点”，民法典以立法回应人民群众所急所需所盼。

回应公众对性骚扰行为的深恶痛绝，明确有关认定标准和单位制止性骚扰的义务。

聚焦各界反映强烈的“霸座”“抢方向盘”现象，细化客运合同双方的权利义务。

……

有法律界人士感慨，民法典把对人身权、人格权的保护放在更加突出的位置，有利于满足新时代人民群众日益增长的美好生活需要，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展。

推动“中国之治”进入更高境界

5 月的深圳，观澜河畔绿荫葱葱。

我国首个民法主题公园建设如火如荼。规划图上，悬浮的“民法环”舒展于树影之间，巍然矗立的民法纪年轴标记出民法发展史……

法者，治之端也。伴随着民法典表决通过，这部“社会生活百科全书”即将走进你我生活，在经济社会方方面面发挥基础性和全局性作用。

从民法到民法典，一个“典”字折射出整个国家治理水平的提升——

近年来，不少进城务工农民遇到了新问题：“家中承包地闲置，能否‘出租’出去进行农业生产？”

民有所呼，法有所应。民法典吸收承包地“三权分置”改革成果，完善土地承包经营权相关规定，删除耕地使用权不得抵押的规定，为“三权分置”后承包地经营权流转打牢法律基础。

“这是一个巨大进步，有助于用活土地承包经营权，更好激发农村社会活力。”全国政协委员、上海外国语大学法学院副教授黄绮说。

民法典是权利的宣言，更是国家治理的基本遵循和依靠。

从体现交易自由，到强调契约精神；从设立“特别法人”，到健全现代产权制度，民法典体现社会主义市场经济的基本要求，明确民商事活动的行为规则和基本遵循，营造良好的法治化营商环境，保障经济高质量发展。

规定环境污染和生态破坏的惩罚性赔偿，为基因胚胎科研活动划定规范，确定网络虚拟财产受法律保护……民法典紧扣时代脉搏，有效增强民事法律规范的时代性、系统性和协调性，进一步完善中国特色社会主义法律体系，也为世界法治文明贡献中国方案和中国智慧。

——一部民法典，熔铸中华民族的“精气神”。

今年两会期间，一段“修空调小哥徒手爬上6楼救女童”视频广泛流传，令许多人赞叹；“撞伤儿童离开遇阻猝死案”写入最高人民法院工作报告，法院公正判决得到网友点赞……

风清气正的社会风尚，不会让仗义出手者陷入法律与道德困境。民法典鼓励见义勇为，明确减免救助人责任，不让“英雄流血又流泪”。

编纂民法典，诠释民族精神的立法表达。

厚重的民法典，1200多个条文之首，“社会主义核心价值观”庄重醒目。

区别于西方民法典的价值理念，我国民法典清晰地将社会主义核心价值观注入到我国民事法律制度的价值内核之中。

对禁止结婚的情形作出完善，明确夫妻共同债务范围，设立离婚冷静期……以民法典为纲，将相敬如宾、相濡以沫的优良传统继续发扬传承。

“树立优良家风”写进法律，弘扬家庭美德；完善代位继承制度，减少遗产纠纷……民法典托举“家”的温暖，用千万个家庭“小幸福”融汇成国家民族“大和谐”。

为解决小区纠纷提供法律依据，维护和谐邻里关系；规定“自助行为”制度，引导社会成员合理维权；完善离婚损害赔偿制度，保护无过错方权益……民法典树立鲜明导向，引领公序良俗，彰显法安天下、德润人心。

——全面修典，不止于立法，更在于法之必行。

法律的生命在于实施。实施民法典，是一项系统工程、长

期工程，需要各方面共同努力，常抓不懈。

司法是维护社会公平正义的最后一道防线，也是法律得到有效实施的关键。人们注意到，今年的两高报告均提出，要认真贯彻实施民法典，依法保护民事主体合法权益。

“对处于人生观、价值观形成阶段的青年学生来说，学习民法典不仅是一次普法的过程，更有利于树立契约精神、规则意识和诚信意识。”全国人大代表、湖南师范大学教授谢资清说，建议各行各业尽快开展学习民法典的活动，为法律的顺利实施打好基础。

立法、执法、司法、守法各环节各司其职，广大人民群众共同参与，让民法典的精神和内容内化于心、外践于行，融入日常生活，成为全体社会成员的行为规范。

缘法求道，道立国坚。以民为本，循法而治。

这部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，必将助推“中国之治”跃上更高境界，在新时代中国特色社会主义事业奋斗征程上树起又一座法治丰碑。（参与采写记者：陈国洲、黄安琪、郭敬丹、兰天鸣、周颖、吴燕婷、谢昊、熊琳、张紫赟）

民法典，让生活更美好

来源： 人民日报 2020 年 06 月 01 日

编纂民法典是对现行的民事法律规范进行编订纂修，从而打通民事法律体系“血脉经络”，实现对法律条文的“深加工”

民法典的一大亮点，就是将“人格权”单独成编，彰显了21 世纪信息社会背景下人格权保护的特殊价值

法与时转则治，治与世宜则有功。法律的生长、完善，离不开其所处历史和文化的滋养。

未满 8 岁的孩子，偷偷用父母银行账户给网络主播打赏10 万元，这钱能退么？在小区被高空抛物砸伤，如果找不到扔东西的人，该找谁赔偿？租的房子还没到期，房东却把房子卖了，要求租户搬走，该怎么办？在十三届全国人大三次会议表决通过的《中华人民共和国民法典》中，这些问题都能找到相应法律依据。7 编加附则、84 章、1260 款条文、超 10 万字内容，这部被誉为“社会生活的百科全书”的法典，必将深刻影响我们生活的方方面面。

民事法律制度有多重要？很多人可能不曾想到，新中国成立后通过的第一部法律，不是宪法、刑法，而是民事领域的婚姻法。社会秩序的建立，人民权利的保障，都有赖于对基本民事法律关系的调整和规范。特别是改革开放以来，社会主义市场经济的发展对民事法律制度提出了更高要求。只有进一步明确市场主体间的权利义务关系，充分保障公民民事权利，买卖、交易等才能顺利进行。在此背景下，民法通则、担保法、合同

法等相继出台，我国民事法律制度日趋完善。

既然民事法律制度已较为完善，为什么还要把与民事相关的法律编纂成一部法典？原来，民事法律调整的主体多、涵盖领域广、关系复杂，相应的法律条文数量也很庞大，其中还有不协调、不一致甚至相冲突的地方。因此，编纂民法典就不是简单的法律汇编，而是对现行的民事法律规范进行编订纂修，从而打通民事法律体系“血脉经络”，实现对法律条文的“深加工”。对已经不适应现实情况的规定进行修改完善，对经济社会生活中出现的新情况、新问题作出有针对性的新规定……经过系统编纂，民法典将发挥“1+1>2”的效果。

法与时转则治，治与世宜则有功。经济社会在不断发展，生活方式在不断变化，社会关系在不断调整，调节社会关系的民法也需要与时俱进。今天中国的民法典可以说是21世纪互联网、高科技时代民法典的代表。民法典的一大亮点，就是将“人格权”单独成编，不仅弥补了传统大陆法系“重物轻人”的体系缺陷，同时彰显了21世纪信息社会背景下人格权保护的特殊价值。如何应对烦不胜烦的骚扰电话？遇到摄像头偷拍该怎么处理？AI换脸、伪造他人声音算不算侵权？这些只有生活在这个时代才有可能遇到的问题，都能在这部民法典中找到答案。由此而言，这部权威、严谨的民法典，又何尝不是一部信息时代的“生活指南”？

法律的生长、完善，离不开其所处历史和文化的滋养。民法典中新设置的“离婚冷静期”，引发不少关注和讨论，这样的“制度设计”本身就彰显着中国传统文化中倡导夫妻和谐、

珍视家庭价值的文化观念。此外，民法典还专门引入“优良家风”的表述，同时在商事交易与夫妻关系的平衡中更加凸显了维护家庭和睦的价值取向。类似规定从中国优秀传统文化中汲取养分，不仅体现着“中国特色”，对于世界民事领域的立法也是值得珍视的宝贵财富和经验。

法律的生命在于实施。未来，民法典的实施将是我国法治建设领域中的一件大事，这不仅体现在立法、司法、执法等环节和程序中，也需要每一位公民、每一个民事法律主体参与其中，尊重法律、敬畏规则。只要我们共同努力，这部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的法典就一定能发挥最大效用，法治中国建设必能再上新台阶。（彭飞）

辛识平：民法典，镌刻人民权利的“宝典”

来源： 新华网 2020 年 05 月 29 日

“民法典来了！”28 日，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。作为“社会生活的百科全书”，民法典与百姓生活息息相关，既是人民权利的宣言书，更为维护人民权益织密防护网。

回应社会关切，从法治层面推动破解痛点难点问题，让民法典更有温度。针对高空抛物伤人现象，民法典明确禁止从建筑物中抛掷物品，明晰有关方面责任，守护百姓“头顶安全”；针对疫情期间家长隔离在外、孩子在家无人照料等紧急情况，进一步完善监护制度，为孩子们提供更多保障；针对见义勇为者“流血又流泪”的不良现象，通过法律形式为见义勇为者“撑腰”……

民有所呼，法有所应。民法典以人民为中心，对接人民的法治需求，把人民群众的所思、所盼、所急，实实在在地写进了法律条文中，更好地为百姓幸福生活保驾护航。正如一些网友所说，民法典是一部“宝典”，遇到问题可以找法说理，解决问题可以依法办事。

我们早已进入互联网时代，新技术的普及应用，既给人们生活带来极大便利，也带来一些困扰与难题。如何防止个人信息泄露？如何保护网络虚拟财产和个人隐私？如何治理网络侵权？

针对这些新问题，民法典把对人格权的保护提升到前所未

有的新高度。明确个人信息的种类和内涵，规定个人信息的收集、处理原则以及信息控制者的特定义务，细化了网络侵权责任的具体规定……一系列法律规定，为个人信息打造“保险箱”，为公民合法权益构筑“防火墙”。破解信息化和大数据时代带来的矛盾冲突，从法治上提出解决方案，正是民法典与时俱进、以人为本的生动体现。

哲人曾说：在民法慈母般的眼神中，每个人就是整个国家。民法典共1260条，全文逾10万字，大到产权制度，小到婚姻家庭，无不为人民而书写。这部深深镌刻人民权利的法典，将深刻影响14亿人的生活；公平正义的阳光，将更温暖地照耀无数人追梦的征途……（辛识平）

民法典：开创立法先河 护航民族复兴

王利明

来源： 人民日报 2020 年 05 月 28 日

5 月 28 日，《中华人民共和国民法典（草案）》提请十三届全国人大三次会议表决。这是我国民事立法史上具有里程碑意义的重大历史时刻。我们为即将拥有一部真正属于中国人民的民法典而欢呼！

编纂民法典，玉汝于成。党和国家曾于 1954 年、1962 年、1979 年和 2001 年先后四次启动民法制定工作，由于多种原因而未能取得最后成功。民法典被誉为“社会生活的百科全书”“保障民事权利的宣言书”。回顾人类文明史，编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程，是一个国家、一个民族走向繁荣强盛的象征和标志。拥有一部护航实现中华民族伟大复兴中国梦的民法典，是新中国几代人的夙愿。如今，这一梦想就要成真。

编纂民法典，水到渠成。经过多年努力，我们形成了比较完备的民事法律规范体系，民事司法实践积累了丰富经验，民事法律服务取得显著进步，民法理论研究也达到较高水平，全社会民事法治观念普遍增强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国摆在突出位置，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，中国特色社会主义进入了新时代。编纂民法典的制度基础、实践基础、理论基础和

社会基础进一步夯实，人民群众和社会各方面对民法典的成功编纂信心满满。

编纂民法典，众志成城。“聚万众智慧，成伟大法典”，党的十八届四中全会提出编纂民法典，立法机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持科学立法、民主立法、依法立法，召开座谈会、组织调研、10 次公布草案，广泛听取各方面意见建议。听民声、汇民智，使民法典编纂具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿。

编纂民法典，不仅能充分彰显中国特色社会主义法律制度成果和制度自信，促进和保障中国特色社会主义事业不断发展，而且能为人类法治的发展进步作出中国贡献。比如，我国民法典中人格权独立成编，彰显对人格尊严的维护，把对人格权的保护提升到前所未有的新高度，有效应对互联网、大数据、人工智能时代对个人隐私、个人信息等保护带来的威胁，体现了民法典与时俱进的时代性，也为解决世界各国共同面临的人格权保护的难题贡献中国智慧和中国方案。

编纂民法典，不仅完善了社会主义市场经济基本的法律制度，而且有利于营造良好的营商环境，并充分调动民事主体的积极性和创造性、维护市场交易秩序和交易安全。有利于营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，推动经济高质量发展。比如，平等保护各种所有制产权，维护诚实信用原则在合同关系中的基础性地位，对侵害知识产权的行为适用惩罚性赔偿，等

等。这些规定可以固根本、稳预期、利长远，进一步增强世界对中国法治环境、营商环境的信心。

编纂民法典，健全和充实民事权利种类，形成更加完备的民事权利体系，完善权利保护和救济规则，形成规范有效的权利保护机制，可以更好地维护人民利益，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展。“民有所呼，法有所应”，民法典回应新时代人民群众法治需求，聚焦经济社会热点难点问题，全面加强了对公民人身权、财产权、人格权的保护，把社会主义核心价值观融入法典，为实现人民群众美好生活提供有力保障。这也充分体现我们党增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的不变初心，向全世界彰显我们党以人民为中心的发展思想。

民法典是新中国第一部以法典命名的法律，开创了我国法典编纂立法的先河，具有里程碑意义。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”，民法典的生命力在于实施，草案通过后，只有学习好、实践好这部法典，才能不断推进全面依法治国，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

（作者为中国法学会民法学研究会会长、中国人民大学常务副校长）

两会新华时评：权利的宣言书 时代的里程碑

来源： 新华网 2020 年 05 月 23 日

新华社记者王立彬

小康有丰碑，盛世出大典。

7 编加附则、1260 个条文、沉甸甸十余万字，凝聚着几代人期盼的民法典草案 22 日正式提请十三届全国人大三次会议审议。伟大时代的里程碑，人民权利的宣言书，中国民法典呼之欲出。

民法本质是保护人民人身权利和财产权利，维护人民利益是我们党的根本宗旨。中国共产党自成立之日起，就为保护人民权利而斗争。在领导人民夺取全国政权之前，党就在解放区制定土地和婚姻方面的法律。新中国成立后即制定土地改革法和婚姻法，为新中国民事立法奠基。

曾记否，婚姻法是新中国成立后施行的第一部法律。没有妇女解放和进步，就没有人类解放和进步。积极贯彻男女平等基本国策，发挥妇女“半边天”作用，妇女建功立业、实现人生理想，成为最美的风景。

曾记否，土地改革法的颁布，标志着占全世界四分之一人口的中国推翻了几千年来的封建地主阶级土地所有制。广大农民翻身得解放，解放了农村生产力，促进了农村政治、经济和文化的发展与国民经济的恢复，为农业社会主义改造创造了重要条件。

曾记否，改革开放之始，党中央提出的立法任务之一就包括制定民法。民事立法紧随时代和改革开放而行，数十部民商事法律接连出台，激发了人民创造性，对改革开放起到巨大推动作用。

曾记否，从保护个人财产写入宪法修正案到物权法诞生，从个人拥有不动产到农村居民拥有用益物权。我国以单行法方式一步步推动民事立法，涓涓细流汇为江河，终将涌成民法典的大海。

伟大的时代，是民法典的母土。党的十八届四中全会决定提出编纂民法典这一重大立法任务。编纂民法典的过程，就是践行党的根本宗旨，回应人民关切的过程，体现了以人民为中心的不变初心。

作为历史创造者的人民，就是一切法律的创造者。独特的文化传统、历史命运、基本国情决定中国民法典的时代性、民族性、先进性。从绿色原则确立为基本原则到人格权独立成编，凝结中国人对大自然的敬畏，对生活的热爱，包含着对 21 世纪人类面临共同问题的关切。

中国民法典渐行渐近，这是全面建成小康社会之年的一座丰碑，也将是人类法律文明史上的崭新路标。

民事权利保护即将进入法典时代

来源： 人民日报 2020 年 05 月 23 日

民法典是新中国成立以来第一部以法典命名的法律，被誉为“社会生活的百科全书”和“保障民事权利的宣言书”。几乎所有民事活动都能在民法典中找到依据，民法典的诞生将深刻影响每个人的生活。

5 月 22 日，《中华人民共和国民法典（草案）》提请十三届全国人大三次会议审议。民法典呼之欲出，我国民事权利保护即将进入法典时代。

代表委员们认为，一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，将为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

发出充分保障民事权利的强烈信号

“民法的法典化是国家法治发达程度的重要标志，编纂民法典也是中国几代人的梦想和夙愿。民法典草案审议通过后，必将成为我国法治建设史上的一个里程碑，对于推进国家治理体系和治理能力现代化，不断满足人民群众对美好生活的向往产生重要影响。”内蒙古自治区高级人民法院院长杨宗仁代表说。

党的十九大报告提出，“加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。”民法典草

案在用益物权部分规定“居住权”一章，明确居住权在原则上可无偿设立，居住权人有权按照合同约定或者遗嘱，并经登记而对他人的住宅享有占有、使用的权利，从而可以享有长期稳定的居住权，以满足其稳定的生活需要。“这为人民群众‘住有所居’提供了更有力的法律保障。”杨宗仁代表说。

“民事法律是民事权利最集中的体现，而民法典是民事法律集大成之作。”中国社科院学部委员孙宪忠代表说，编纂民法典是为了规范民事活动、维护民事权利，不仅是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，也是维护最广大人民根本利益的客观需要。

我国已有物权法、合同法等众多民事法律，为什么还要编纂民法典？孙宪忠代表说，“民法的具体规范和制度数量庞大，但不能像一堆土豆毫无章法地堆放在一起。”孙宪忠认为，民法典以“典”命名，就意味着要把庞大的民法规范和制度按照一定的逻辑整合为一体，以此来消除其中的漏洞、矛盾和重复，为社会提供统一和谐的法律遵循。

人格权独立成编是民法典的一大亮点

民法典草案将人格权独立成编，规定了一系列人格权保护制度。比如，民法典草案规定自然人的隐私不仅包括自己不愿为他人知晓的私密空间、私密活动和私密信息等，也包括私人生活的安宁；明确禁止以电话、短信、即时通信工具、电子邮件、传单等方式侵扰他人的私人生活安宁。针对此前基因编辑等技术对人伦道德造成的冲击，民法典草案明确要求从事与人体基因、人体胚胎等相关医学和科研活动的，应当遵守法律法

规，不得违背伦理道德。

对此，许多代表委员表示，人格权独立成编，加强对人格权的保护是民法典立法的重大创新、重要亮点。

中华全国律师协会副会长吕红兵委员说，党的十九大报告提出要“保护人民人身权、财产权、人格权”，民法典草案“人格权编”正是贯彻落实党中央关于保护人格权的重要部署，体现以人民为中心的发展思想，体现对民事权利的高度重视。“民有所呼，法有所应”，“人格权编”的设立彰显了人文精神，将为网络化、信息化时代背景下的人格权保护从供给侧层面提供法律制度与审判依据，推进我国法治文明的进步。

“民法典草案彰显了对个人尊严的保护。”山东省高级人民法院院长张甲天代表介绍，近年来，人格权日益受到人们关注，2017 年—2019 年，山东法院系统审理人格权纠纷案件分别为 13788 件、14267 件、16070 件，呈现逐年增长趋势。随着我国社会主要矛盾的变化，当人们的物质生活需要基本得到满足后，对文化和精神生活的需求越来越强烈，尤其是对人格尊严的需要更加凸显，民法典草案及时回应了人民群众的关切。比如，保障了公众私生活“安宁权”、有效应对新技术对人格权的挑战、加强对“性骚扰”行为的打击力度。

回应群众生活中遇到的困难烦恼

“民法典问世，将使许多与民生紧密相关的问题得到回应，开启民事权利保障法典化的时代。”黑龙江大学法学院教授杨震代表认为，民法典草案更加关注群众人身安全，对高空抛物的法律责任界定等问题作出了详细规定。比如，民法典草

案新增了“禁止从建筑物中抛掷物品”的规定，细化了各方责任，确定了补偿人的追偿权，明确了物业服务企业采取安全保障措施的义务，强调了有关机关应当依法及时进行调查。这些规定，在实现个体权利的同时，切实维护了人民群众“头顶上的安全”。

杨震认为，“家”在中国人的观念中有着非常特殊的位置，民法典草案高度重视“家”在我国社会秩序中的重要地位，更加注重对家庭关系的保护，明确了夫妻双方在子女抚养、教育和保护等方面享有平等的权利与义务，不仅有利于更加全面保护子女的权益，还能够促进家庭和谐。

“在民法典草案中，‘保护’是贯穿始终的立法精神。”黑龙江省律师协会会长李亚兰代表举例说，强化对胎儿利益的保护，规定成年监护制度等，都体现对弱势群体特别的关爱。

“民法典草案凝聚了中国人的道德共识，展现了中国人的价值观念，不仅适应当下的社会实践，也为社会的发展预留了空间。”李亚兰认为，通过编纂民法典，我国的民事法律规范体系得到了进一步完善，不仅为推进国家治理体系和治理能力现代化提供强劲动力，而且为不断满足各类市场主体多元司法需求提供了强有力的制度依据和规则支撑。

为实现高质量发展提供法治保障

民法典草案“物权编”规定：土地承包经营权人可以自主决定依法采取出租、入股或者其他方式向他人流转土地经营权。流转期限为 5 年以上的土地经营权，自流转合同生效时设立。当事人可以向登记机构申请土地经营权登记。

“民法典草案的这一规定，是对农村土地承包经营权相关内容的进一步完善，使土地经营权受让人可以进一步搞活生产。比如，既可以将土地用来经营，也可以再融资。这从法律上明确了农民手中拥有的土地经营权的具体内容，保障了农民重要的物质财富。”吉林省敦化市大石头镇三道河子村党支部书记兼村委会主任谷凤杰代表说。

长期从事商事、金融案件审判的北京市房山区人民法院民二庭庭长厉莉代表接触了很多民间借贷纠纷案，对民间借贷的情况做了深入调研。“根据民法典草案的规定，借款合同约定支付利息的，借款的利率不得违反国家的有关规定。这就为借款利率设定划上了法律红线。这些规定与群众日常金融行为中面临的问题息息相关，与群众切身利益紧密联系。编纂民法典将有效保护民事主体的合法权益，调整民事关系，维护社会和经济秩序。”厉莉说。

作为来自工商联界别的委员，三胞集团董事长袁亚非委员对民法典的颁布实施充满期待：“民法典草案将平等原则作为民法基本原则，规定民事主体在民事活动中的法律地位一律平等。随着平等原则的有效践行，一定会促使平等观念在社会主义市场经济活动中深入人心，进一步激发民间投资积极性，使非公有制经济更好地为经济社会发展添砖加瓦。”（人民日报记者徐隽、郑延冰、张艺开、郑海鸥、刘新吾、李亚楠、黄超、张枨、左潇）

七大看点解析民法典草案如何回应百姓关切

来源： 新华网 2020 年 05 月 23 日

新华社“新华视点” 记者 罗沙、白阳

5 月 22 日，作为今年全国两会重要内容，酝酿多年的民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。这将是我国首部以法典命名的法律。

被誉为“社会生活百科全书”的民法典草案，由民法总则与各分编草案“合体”而来，包括总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编及附则，共 1200 多个条文，覆盖一个公民生老病死的全部生活。民法典出台后，我国现行的民法通则、物权法等相关法律将被替代。

作为新时代人民权利的“宣言书”，民法典草案充分体现了时代特色。对于住宅建设用地使用权 70 年到期、高空抛物坠物、性骚扰、手机 APP 收集个人信息等社会热点和百姓关切，草案均进行了直接回应。尤为值得关注的是，草案还体现了对疫情防控有针对性的考量。

看点 1——

疫情相关：保护特殊情况下无人照料的“被监护人”，明确物业应急处置责任

突如其来的新冠肺炎疫情打乱了人们的生活节奏，也给民事立法带来了新的课题与挑战。结合此次疫情防控工作，民法典草案作出了一系列有针对性的最新修改：

——进一步完善监护制度，草案规定，因发生突发事件等紧急情况，监护人暂时无法履行监护职责，被监护人的生活处于无人照料状态的，被监护人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门应当为被监护人安排必要的临时生活照料措施。

“实践中存在监护人被隔离，导致被监护人缺乏照料的状况。草案这一修改非常必要。”上海外国语大学法学院副教授黄绮委员说，监护制度的完善可以有效加强对特殊情况下被监护人的保护，同时也需要基层组织等及时履行职责，及时发现相关情况并采取措施。

——草案在征用组织、个人的不动产或者动产的事由中，增加了“疫情防控”。对于疫情中物业服务企业和业主的相关责任和义务，草案增加规定物业服务企业或者其他管理人应当执行政府依法实施的应急处置措施和其他管理措施，积极配合开展相关工作，业主应当依法予以配合。

“疫情期间，物业在社区疫情防控中承担了大量工作，起到了十分重要的作用，大家有目共睹。”北京市律师协会会长高子程代表说，通过立法规定物业服务企业在疫情等特殊情况下开展应急处置的责任，并明确业主的配合义务，有助于物业开展相关工作，维护小区居民的人身财产安全和社会公共利益。

此外，草案完善国家订货合同制度，规定国家根据抢险救灾、疫情防控或者其他需要下达国家订货任务、指令性计划的，有关民事主体之间应当依照有关法律、行政法规规定的权利和

义务订立合同。

看点 2——

物权编：明确居住权，破解业主维权与维修难题

草案物权编的一大亮点，是增加规定“居住权”这一新型用益物权，明确居住权原则上无偿设立，居住权人有权按照合同约定或者遗嘱，经登记占有、使用他人的住宅，以满足其稳定的生活居住需要。

重庆索通律师事务所律师韩德云代表对此表示，这一制度认可和保护民事主体对住房保障的灵活安排，有助于为公租房和老年人以房养老提供法律保障。此外，在涉及房屋的债务追溯、银行拍卖等时，居住权的确立也有助于解决现实问题。

此外，对住宅建设用地使用权 70 年到期怎么办、小区业主维权难、公共维修资金常年“沉睡”等社会热点，草案均有明确规定：

——明确住宅建设用地使用权期限届满的，自动续期；续期费用的缴纳或者减免，依照法律、行政法规的规定办理。

——明确地方政府有关部门、居民委员会应当对设立业主大会和选举业主委员会给予指导和协助；适当降低业主共同决定事项，特别是使用建筑物及其附属设施维修资金的表决门槛，并增加规定紧急情况下使用维修资金的特别程序。

高子程说，民法典草案筑牢现代产权保护制度的坚实基础，让百姓财产权利得到更有力的保护。为调整物业纠纷等民商关系提供有效的法律依据，也为地方出台细则提供空间。

看点 3——

合同编：增加物业服务合同、完善电子合同，对高利贷和“霸王条款”说“不”

大到买房，小到交水电费，人们的生活离不开各种合同。针对近年来合同领域的新问题，草案在合同编中作出一系列规定，亮点如下：

——针对物业服务领域的突出问题，草案增加规定物业服务合同，为老百姓解决物业纠纷提供法律依据。

——为了适应电子商务快速发展以及百姓网购习惯养成的需要，草案完善了电子合同订立规则。

“以立法形式，肯定电子合同未来发展前景。”黄绮说，这保障了商事活动中双方合同可以通过便捷的电子合同方式订立，减少了书面合同订立的繁复性。

——针对近年来各界反映强烈的高利贷问题，草案明确规定禁止高利放贷。对于很多消费者都遭遇过的商家“霸王条款”，草案完善了格式条款制度。

“合同法的基本原则是当事双方平等。以前，我们更多考虑的是形式平等。随着社会发展，大家对合同本质平等的要求越来越高。”西南政法大学经济法学院教授王煜宇委员表示，草案对格式条款制度的细化规定，有利于进一步加强对消费者权益的保护。

看点 4——

人格权编：加强个人信息和隐私保护，关注性骚扰与基因科研

人格权独立成编是民法典草案的一大亮点。代表委员普遍认为，这是民法典立法的重大创新，有助于强化对人格尊严的全面保护。

手机 APP 悄悄收集个人信息？骚扰电话令人忍无可忍？……回应信息技术高速发展带来的新问题，草案对隐私权和个人信息的保护可谓浓墨重彩。

——明确隐私的定义。草案规定，隐私是自然人的私人生活安宁和不愿为他人知晓的私密空间、私密活动、私密信息。

北京金台律师事务所主任皮剑龙委员认为，“私人生活安宁”写入隐私权，不仅是文字上的完善，更延展充实了法律的保护范围。“这意味着，频发的骚扰电话、短信、强制弹窗广告等也可能被认定为侵犯隐私权。”他说。

——完善防止性骚扰有关规定。草案在总结既有立法和司法实践经验的基础上，规定了性骚扰的认定标准，以及机关、企业、学校等单位防止和制止性骚扰的义务。

“草案针对性骚扰作出规定，就是要通过立法来制裁侵害行为、抚慰受害者心灵。明确企业等单位的相关义务，是为了在防止职场和校园性骚扰方面更具针对性，也有助于第一时间保留、掌握证据。”重庆静昇律师事务所主任彭静委员说。

此外，为规范与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，草案明确了从事此类活动应遵守的规则，避免科学伦理“不能承受之重”。

看点 5——

婚姻家庭编：设立离婚冷静期，明确夫妻共同债务

草案中备受关注的婚姻家庭编，着眼于促进家庭和谐，解

决当前百姓反映强烈的现实问题。

——为减少“头脑发热”式离婚，草案规定了提交离婚登记申请后三十日的离婚冷静期，在此期间，任何一方可以向登记机关撤回离婚申请。

“我国离婚率逐年升高，‘闪婚’‘闪离’现象越来越多。设立离婚冷静期是为了维护家庭关系的稳定，与‘离婚自由’并不冲突。”全国人大常委会法工委经济法室一级巡视员杨明仑表示，离婚冷静期制度在许多国家都有实施。这项制度适用于夫妻双方协议离婚，不涉及家庭暴力等适用诉讼离婚的情况。

——明明是无过错方，离婚后却“人财两空”；离婚后发现莫名其妙“被欠债”……草案对此类现象说“不”，体现出保护家庭成员合法权益的鲜明价值导向。

草案吸收最高人民法院司法解释规定，明确夫妻共同债务范围；将“有其他重大过错”增加规定为离婚损害赔偿的适用情形；增加规定婚姻无效或者被撤销的，无过错方有权请求损害赔偿……

高子程表示，明确夫妻共同债务的范围，有利于保护家庭成员以及债权人的合法权益。设置离婚损害赔偿“兜底”条款，加大了对婚姻无过错方的法律救济力度，有利于引导人们提高对婚姻家庭的责任意识和诚信意识，维护和谐社会关系，并为司法裁判提供更为明确的制度保障。

看点 6——

继承编：扩大遗赠扶养协议范围，增加新遗嘱形式

随着社会发展，百姓财富增加，财产继承问题日益重要。

草案在继承编中对现行继承法的多处修改，有利于遗产得到妥善保管和顺利分割，促进家庭和睦。

——保障“老有所依”，满足养老形式多样化需求。草案完善遗赠扶养协议制度，适当扩大扶养人的范围，明确继承人以外的组织或者个人均可以成为扶养人。

——与时俱进，遗嘱的形式和效力更加灵活多样。草案增加了打印、录像等新的遗嘱形式，增加规定对继承人的宽恕制度，删除了现行继承法关于公证遗嘱效力优先的规定……

“现实中存在立遗嘱人要改变遗嘱时，却无法到公证处订立新的公证遗嘱的情况。”黄绮说，不再规定公证遗嘱效力优先，彰显法律充分尊重遗嘱人的真实意愿。新的遗嘱形式让立遗嘱人的表达方式尽可能不受客观条件限制，也是社会民事活动更具活力的体现。

此外，为确保遗产得到妥善管理、顺利分割，草案还增加规定了遗产管理人制度，更好维护继承人、债权人利益。

看点 7——

侵权责任编：破解高空抛物坠物难题，防止“自助行为”被滥用

——在强化保护民事主体合法权益的同时，草案侵权责任编兼顾维护社会公共利益，为社会生活提供行为规范。

针对高空抛物坠物，草案多管齐下：明确禁止从建筑物中抛掷物品；针对此类事件处理的主要困难是行为人难以确定的问题，强调有关机关应当依法及时调查，查清责任人；规定物业服务企业等建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止此类行为的发生。

高子程表示，草案完善了高空抛物坠物相关各方的民事责任，既有利于受害人索赔，也有利于督导相关方自觉履行职责义务。

——为更好保护被侵权人的合法权益，草案还对“自助行为”制度作出了进一步修改完善。

草案规定，合法权益受到侵害，情况紧迫且不能及时获得国家机关保护，不立即采取措施将使其合法权益受到难以弥补的损害的，受害人可以在保护自己合法权益的必要范围内采取扣留侵权人的财物等合理措施，但是应当立即请求有关国家机关处理。

草案同时明确，受害人采取的措施不当造成他人损害的，应当承担侵权责任。

“建立自助行为制度，有利于公众在生活中遇到各种突发情况时灵活处置，维护自身权益，体现了法律以人为本的宗旨。”中华全国律师协会副会长吕红兵委员认为，维护自身权益必须以不损害他人的权益为前提，草案吸收各方面意见，对这项制度增加设置了必要条件，引导大家依法行使权利、承担义务，防止这项制度被滥用。

此外，草案还完善了生产者、销售者召回缺陷产品的责任规定，完善网络侵权责任制度，并加强了医疗机构及其医务人员对患者隐私和个人信息的保护。（参与采写记者：谢昊、黄安琪、周闻韬、兰天鸣）

中共中央办公厅印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》

来源：共产党员网

近日，中共中央办公厅印发了《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》），并发出通知，要求各地区各部门各单位结合实际认真贯彻落实。

《规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的新形势新任务，对2019－2023年全国各级党政领导班子建设作出全面规划，是落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线、加强新时代党政领导班子建设的指导性文件。

《规划纲要》指出，要着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，贯彻落实新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”强化政治忠诚，着眼坚定信仰深化理论武装，适应时代发展需要配强领导班子，不断提升能力素质，持续改进作风，激励担当作为，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力组织保证。

《规划纲要》提出，要把党的政治建设摆在首位，引导各

级领导班子和领导干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、带头做到“两个维护”，提高政治能力，全面加强和规范党内政治生活，严格执行民主集中制。要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深化理论武装，坚持学以致用、知行合一，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。要优化领导班子配备、增强整体功能，选优配强党政正职，优化年龄结构，改善专业结构，完善来源、经历结构，大力发现培养选拔优秀年轻干部，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。要全面提高领导水平和专业素养，注重实践锻炼，提高领导班子专业化水平，发扬斗争精神、增强斗争本领。要加强管理监督、激励担当作为，严格日常管理，完善考核评价，强化正向激励。要持之以恒改进作风、严肃纪律，密切联系群众，持续推进党风廉政建设，落实全面从严治党政治责任。

《规划纲要》强调，各级党委（党组）要抓好贯彻落实，提高领导班子建设质量。党委（党组）主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织（人事）部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。

中央组织部负责人就印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问

共产党员网

努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体

——中央组织部负责人就印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问

近日，中央办公厅印发了《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）。日前，中央组织部负责人就《规划纲要》有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《规划纲要》的主要背景和总体考虑。

答：领导班子是一个地方、一个单位落实党中央决策部署、推动各项工作的“指挥部”、“战斗部”，建设好领导班子是夯实党执政组织基础的关键，也是抓好改革发展稳定各项工作的关键。改革开放以来，党中央先后印发了6个领导班子建设规划纲要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局高度，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新要求，为加强新时代党政领导班子建设指明了方向。在党中央坚强领导下，各级党政领导班子建设取得了显著成效、积累了有益经验。适应“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的新形势新任务，进一步加强各级党政领导班子建设，需要系统谋

划、整体推进。制定印发《规划纲要》，明确今后5年党政领导班子建设的总体要求、目标任务、重要措施，对于不断提高党政领导班子建设质量，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力组织保证，具有重要意义。

起草过程中，主要把握了以下几条。一是充分体现党中央新精神新要求，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到领导班子建设全过程、各方面。二是总结运用实践经验，吸收党的十八大以来各地区各部门加强领导班子建设的有效做法。三是突出问题导向，聚焦领导班子建设的短板和问题，有针对性地提出解决措施或方向性要求。四是注意衔接现有政策规定，保持政策连续性稳定性，同时根据新形势新任务和今后5年领导班子建设需要，提出一些新举措，作出前瞻性规划。五是坚持从实际出发，既明确普遍适用的要求，又分层分类精准施策，力求能执行、好落实。　　问：《规划纲要》对党政领导班子建设提出了哪些总体要求？

答：加强新时代党政领导班子建设，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，贯彻落实新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”强化政治忠诚，着眼坚定信仰深化理论武装，适应时代发展需要

配强领导班子，不断提升能力素质，持续改进作风，激励担当作为，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体。

《规划纲要》着眼今后5年党和国家事业发展需要，对加强党政领导班子建设提出5个方面的主要目标，即理想信念更加坚定，为民服务、担当尽责意识持续强化，领导能力、专业素养全面提升，班子结构不断优化，遵规守纪、廉洁从政自觉性进一步增强。同时，明确了“六个坚持”的基本原则，即坚持把党的全面领导贯穿全过程、各方面，确保领导班子建设正确方向；坚持围绕中心、服务大局，紧扣党和国家事业发展需要加强领导班子建设；坚持德才兼备、以德为先，五湖四海、任人唯贤，落实好干部标准，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部进入领导班子；坚持依法依规、全面从严，高标准严要求建班子管班子；坚持民主集中制，增强领导班子整体合力；坚持从实际出发，分类指导、精准施策，提高领导班子建设质量。

问：《规划纲要》是怎样把党的政治建设要求落实到党政领导班子建设中去的？

答：党的政治建设是党的根本性建设，是党政领导班子建设的灵魂。《规划纲要》认真贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，旗帜鲜明提出要把党的政治建设摆在首位，并针对存在的问题提出具体措施，推动领导班子政治建设落地见效。一是带头做到“两个维护”。强调加强政治忠诚教育，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻

落实的督查问责机制，加强和改进政治素质考察。二是注重提高政治能力。强调要强化领导班子政治属性、政治功能，实施“一把手”政治能力提升计划，加强领导班子成员政治能力训练和政治实践历练。三是全面加强和规范党内政治生活。强调要提高民主生活会质量，领导干部参加双重组织生活，发展积极健康的政治文化，涵养良好政治生态。四是严格执行民主集中制。强调要落实集体领导和个人分工负责相结合的制度，健全决策机制、完善决策程序，加强对民主集中制执行情况的监督检查。

问：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是党政领导班子建设的头等大事，《规划纲要》对此提出哪些要求？

答：《规划纲要》提出，各级党政领导班子要带头学习习近平新时代中国特色社会主义思想，真正把握核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，在学思用贯通、知信行统一上走在前列、作出表率，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委（党组）理论学习中心组学习主要内容，作为领导干部学习中心内容。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”。坚持学以致用、知行合一，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导主客观世界改造，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法，研究解决实际问题。领导班子在研究重要问题和重点工作时，首先学习习近平总书记有关重要论述，在对

标对表中找准方向、明确思路、提出措施。

问：年龄、专业、来源和经历结构等历来是党政领导班子建设的重点内容，《规划纲要》作了怎样的规定和要求？

答：领导班子结构，直接关系到班子整体功能的发挥。《规划纲要》对优化领导班子配备、增强整体功能提出了5方面要求。一是选优配强党政正职。注重选拔政治上强、能够驾驭全局、善于抓班子带队伍、民主作风好、敢于担当、经过重大斗争考验、领导经验丰富、廉洁自律的优秀干部担任党政正职。选配党政正职要注重考虑有下一级党政正职经历的干部。坚持好中选优配强县委书记。二是优化年龄结构。坚持老中青相结合的梯次配备，用好各年龄段干部。坚持分层分类、精准施策，对中央和国家机关及其内设司局领导班子，省、市、县党政领导班子，省、市党政工作部门领导班子配备年轻干部提出明确要求。强调要大力发现培养选拔优秀年轻干部，健全优秀年轻干部选育管用的全链条机制。三是改善专业结构。要根据不同类型领导班子的职责任务，注意选配具有专业能力、专业精神的干部，使领导班子形成搭配合理、优势互补的专业结构。同时，对地方党委、政府领导班子，中央和国家机关及省、市党政工作部门领导班子的专业结构分别提出要求。四是完善来源、经历结构。提出要树立重视基层、重视实践的导向，拓宽选人视野，畅通“三支队伍”交流渠道，注意从企事业单位和社会组织中发现选拔党政领导干部。坚持五湖四海，打破地域概念、部门界限，加大领导干部交流力度，同时强调要注意保持领导班子特别是市、县党政正职相对稳定。五是合理配备女

干部、少数民族干部和党外干部，加强日常培养、战略培养。

问：适应党和国家各项事业的新进展，《规划纲要》对党政领导班子全面提高领导水平和专业素养提出了哪些要求？

答：中国特色社会主义进入新时代，党和国家各项事业站在新的历史起点上，各级党政领导班子和领导干部必须不断提高适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。《规划纲要》提出3方面要求。一是注重实践锻炼。聚焦服务国家重大战略、重大工程、重大项目、重点任务，有计划地选派干部参加挂职任职、对口支援等，推动领导班子建设与中心工作深度融合，引导领导干部在实践实干中锻炼成长。二是提高专业化水平。实施“干部专业化能力提升计划”，提升专业能力，弘扬专业精神，推动形成又博又专、推陈出新的素养结构，使领导干部成为精通业务的内行领导，使领导班子专业素养整体适应地方发展需要、单位核心职能。三是发扬斗争精神、增强斗争本领。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，引导领导干部在严峻复杂的斗争一线、急难险重任务中真枪真刀磨砺，积累斗争经验，提高斗争本领，做敢于斗争、善于斗争的战士。强化忧患意识和底线思维，完善风险研判、评估、防控协同等机制，提高防范化解政治、经济、社会等领域重大风险的能力。

问：新时代需要新气象新担当新作为，《规划纲要》在加强党政领导班子管理监督、激励担当作为方面提出了哪些要求？

答：党的十九大报告提出“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”，习近平总书记对此提出一系列新思想新要求。落

实党中央精神，《规划纲要》提出有针对性的政策举措，推动领导班子呈现新气象新干劲新活力。一是严格日常管理。要认真执行巡视巡察、经济责任审计、重大事项请示报告等制度，加强对“一把手”的监督，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门领导班子的监督。二是完善考核评价。开展好平时考核、年度考核、专项考核、任期考核，全面了解领导班子政治思想建设、领导能力、工作实绩、党风廉政建设、作风建设和领导干部德能勤绩廉等情况，作出客观准确评价。三是强化正向激励。要真心关爱干部，把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误的性质和影响，为担当者担当，为负责者负责。正确对待被问责和受到处分的干部，采取适当形式为被诬告干部澄清正名，关注干部身心健康，完善异地交流任职干部保障制度，以组织对干部的担当推动干部对事业的担当。

问：作风建设永远在路上，《规划纲要》对党政领导班子持之以恒改进作风、严肃纪律强调了哪些要求？

答：加强作风建设，是党的十八大以来党政领导班子建设的重点和亮点。《规划纲要》总结运用近年来成功经验，提出各级党政领导班子和领导干部要坚持以人民为中心，践行党的群众路线，认真落实党中央各项惠民政策，密切党同人民群众的血肉联系。落实全面从严治党政治责任，严明纪律、严格教育、严肃执纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。聚焦作风建设上存在的突出问题，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，持续开展作风

专项整治行动，着力解决文山会海、督查检查考核过多过频和过度留痕、问责不力和问责泛化简单化等问题，切实为基层减负。

问：对抓好《规划纲要》贯彻落实有什么部署要求？

答：一分部署、九分落实。各地区各部门各单位要结合实际认真做好《规划纲要》的贯彻实施工作，严格落实全面从严治党政治责任，以党的政治建设为统领，全面加强党政领导班子政治、思想、组织、作风、能力、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提高领导班子建设质量。党委（党组）主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织（人事）部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。

努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体

仲祖文

共产党员网

近日，中央办公厅印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》），对各级党政领导班子建设作出全面规划。认真实施好《规划纲要》，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，贯彻党的十九届四中全会精神的重要举措，是落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，加强新时代党政领导班子建设的制度保证。

领导班子是一个地方、一个单位贯彻落实党中央决策部署、推动各项工作的“指挥部”、“战斗部”。领导班子战斗力怎样，直接关乎党的执政水平、治理能力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局高度，对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新要求，为加强新时代党政领导班子建设指明方向，推动各级领导班子建设取得显著成效。当前，面对世界百年未有之大变局，面对新征程新使命，我们党要团结带领全国各族人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，，凝聚起奋发进取的强大力量。

聚焦“两个维护”强化政治忠诚。党的政治建设是领导班子建设的灵魂，做到“两个维护”是根本政治原则。要坚持以党的政治建设为统领，把党的政治建设摆在首位，促使各级领导班子和领导干部带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持政治标准，加强和改进政治素质考察，坚决把“两面人”挡在门外，严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，严格执行民主集中制，切实把“两个维护”落到实处，坚守政治忠诚，坚定政治立场，提高政治能力，涵养良好政治生态。

着眼坚定信仰深化理论武装。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，是“不忘初心、牢记使命”主题教育的根本任务，是领导班子建设的头等大事。要坚持把不忘初心、牢记使命作为领导班子建设永恒课题、领导干部终身课题，持续深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，加强党委（党组）理论学习中心组学习，推动各级领导班子和领导干部在学懂弄通做实上下功夫，在学思用贯通、知信行统一上走在前列、作出表率，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。

优化班子结构增强整体功能。推进国家治理体系和治理能力现代化，对领导班子结构和功能提出新的更高要求。要围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，突出选优配强党政正职，优化年龄结构，改善专业、来源、经历结构，大力发现培养选拔优秀年轻干部，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部，着力增强班子整体功能。要

加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，发扬斗争精神、增强斗争本领，增强制度执行力，在推动中心工作、破解改革发展难题、防范化解风险挑战中，全面提升领导水平和治理能力。

加强管理监督激励担当作为。从严治党，关键是抓住“关键少数”。领导班子和领导干部肩负管党治党重大责任，必须以身作则、率先垂范。要严格日常管理监督，加强对重点部门、关键岗位特别是一把手的监督，持之以恒改进作风、严肃纪律，力戒形式主义、官僚主义；坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善考核评价，强化正向激励，有效激发各级领导班子和领导干部担当作为、干事创业的积极性。

一分部署，九分落实。各级党委（党组）及其组织人事部门要以高度的政治责任感，做好《规划纲要》的贯彻实施工作。党委（党组）主要负责同志要认真履行第一责任人职责，抓好班子、带好队伍。要细化措施，明确分工，形成工作合力，加强检查指导，确保各项任务落地见效，不断开创新时代党政领导班子建设新局面。